**Вопросы-ответы, поступившие на портал Управления и в ходе проведения публичных обсуждений 01.03.2018**

**Вопрос:**
Технический регламент раздел VI п.73 Требование: Настройка ПЗК и ПСК согласно проектной документации. Если проект 2000г., где в проекте написано, что настройка ПЗК и ПСК уточняется при пуско-наладочных работах, чем в этом случаи руководствоваться при очередной наладке оборудования?

**Ответ**:

В данном случае параметры настройки клапанов должны быть установлены специализированной организацией, выполняющей пусконаладочные работы, и прописаны в эксплуатационной документации.

**Вопрос**:

п.76 Требования: продолжительность эксплуатации газопроводов, технических и технологических устройств. Проект 2000г., сроки не указаны, в новых правилах сетей газораспределения и газопотребления сроки эксплуатации отсутствую, чем необходимо руководствоваться?

**Ответ**:

В случае если срок эксплуатации технического (технологического) устройства (ТУ) не установлен проектной документацией, такое ТУ подлежит экспертизе промышленной безопасности, если фактический срок его службы превышает двадцать лет (п. 6 ФНиП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утв. приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538). По результатам ЭПБ устанавливается срок эксплуатации ТУ.

В случае если проектной документацией не установлен срок эксплуатации сооружения на ОПО – наружного газопровода, то в соответствии с п. 7 указанных ФНиП такой газопровод подлежит ЭПБ. Конкретный срок проведения ЭПБ не установлен, решение о проведении ЭПБ должно приниматься эксплуатирующей организацией, исходя из фактического состояния газопровода. По результатам ЭПБ устанавливается срок эксплуатации газопровода.

**Вопрос**:

Технический регламент Общие положения, термин "сеть газопотребления": При регистрации ОПО: Что определяет слово "производственная площадка", если до производственной площадки от места подключения газопровода собственника еще 3,5 км. до территории предприятия, а по территории предприятия 1,2 км до объектов газопотребления. Куда отнести при регистрации ОПО наружные сети до территории предприятия (Сеть газораспределения или газопотребления)?

**Ответ**:

Сеть газопотребления является единым технологическим комплексом и идентифицируется, прежде всего, по технологическому предназначению (использование газа в качестве топлива) и составу. При этом протяженность газопроводов от места подключения к сети газораспределения значения не имеет. Выражение «находящийся на одной производственной площадке» следует понимать как «использующийся для газоснабжения одной организации». Подводящий газопровод, транспортирующий газ к конкретному предприятию, по технологическому назначению не может быть идентифицирован как «сеть газораспределения».

**Вопрос**:
Понятие "Газопровод-ввод" в Техническом Регламенте отсутствует, а в ГОСТ Р56865-2010 понятие "Газопровод-ввод есть. Чем руководствоваться?

**Ответ**:

«Газопровод-ввод» является частью газопровода, входящего в состав сети газопотребления. Никаких отдельных требований к эксплуатации сети газопотребления, связанных с существованием термина «газопровод-ввод», не установлено, и необходимости чем-либо руководствоваться в связи с этим не возникает.

**Вопрос**:

В соответствии с пунктом 11.5. «Сеть газопотребления» <31>» Приложения №1 к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» от 25.11.2016 № 495 дано определение «Сеть газопотребления», с идентификацией по признакам 2.1. и 2.2. В частности, в нем указывается различное оборудование с давлением природного газа свыше 1,2 Мпа или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 Мпа.

В связи с эти возникает вопрос: к какому ОПО отнести наружные (межцеховые) газопроводы СУГ, в том числе газоиспользующее оборудование с давлением 0,3 Мпа, а также межцеховые газопроводы природного газа с давлением 0,3 Мпа?

**Ответ**:

В примечании <31> к п. 11.5. давление природного газа свыше 1,2 Мпа или сжиженного углеводородного газа свыше 1,6 Мпа. указано как признак сетей газопотребления **II класса опасности**.

В том же примечании выше указываются признаки сетей газопотребления **III класса опасности**: «с давлением природного газа до 1,2 Мпа». Очевидно, что в данном случае упущено упоминание о сетях СУГ. В то же время, в соответствии с п. 4 приложения 2 Федерального закона № 116-ФЗ сети газопотребления СУГ с давлением газа свыше 0,005 Мпа и до 1,6 Мпа включительно являются ОПО III класса опасности.

Таким образом, указанные вами газопроводы и газоиспользующее оборудование должны входить в состав ОПО ««Сеть газопотребления» III класса опасности.

**Вопрос**:

В информационном письме Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 18.07.2016 № 00-06-06/1413 дается разъяснение по регистрации ОПО, связанных с потреблением СУГ и природного газа. При этом по тексту письма имеются ссылки на отмененные нормативные документы. Например, «Требования к ведению государственного реестра», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 и др.

В связи с этим вопрос: актуальны ли на сегодняшний момент настоящие разъяснения и в какой степени ими можно руководствоваться при регистрации (перерегистрации, снятии с государственного регистрационного учета) объектов, использующих СУГ.

**Ответ**:

В указанном вами письме Ростехнадзора даются разъяснения, связанные идентификацией ОПО «сеть газораспределения» и «сеть газопотребления» с учетом вступления в силу изменений в Федеральный закон № 116-ФЗ о том, что не относятся к ОПО сети низкого давления (до 0,005 Мпа). Разъяснения по этому вопросу полностью актуальны. Приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 утверждал только лишь типовые наименования ОПО.

**Вопрос**:

Каким образом создать с минимальными требованиями внештатное аварийно-спасательное формирование в соответствии со ст. 10 Федерального закона № 116-ФЗ, если весь персонал состоит из 5 сменных операторов котельной, 2 слесарей и мастера, при этом операторы – женщины, слесари – пенсионеры? В ПЛА участвуют до приезда профессионального АСФ.

**Ответ**:

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 116-ФЗ внештатные АСФ должны создаваться в организациях, эксплуатирующих ОПО, в случаях предусмотренных данным законом или другими нормативными правовыми актами. Требований в области ПБ о создании внештатного АСФ на ОПО III класса опасности, которым является газовая котельная, нет. В разработанном в вашей организации плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии должны быть указаны действия работников до прибытия профессионального АСФ, исходя из конкретных обстоятельств, а также обязанностей и возможностей конкретных работников. Формировать из этих работников внештатное АСФ с разработкой соответствующих внутренних нормативных документов нет необходимости.

**Вопрос о приемке в эксплуатацию законченных строительством сетей газораспределения и газопотребления в случае, когда застройщиком является физическое лицо.**

**Комментарий:**

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, устанавливающий требования к организации приемки, не содержит каких-либо условий, связанных с тем, кем оказался застройщик: юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом. Законодательство Российской Федерации не содержит ограничений общего характера, препятствующих гражданину (физическому лицу) являться застройщиком. Таким образом, присутствие физического лица в качестве застройщика сети газораспределения (газопотребления) не может являться препятствием для формирования приемочной комиссии, в том числе – с участием представителя Ростехнадзора.

В то же время следует понимать, что в случае, если принятая сеть в дальнейшем будет использоваться для любого вида коммерческой деятельности (производственная деятельность, возмездное оказание услуг – в том числе по теплоснабжению), то она должна в дальнейшем быть идентифицирована как ОПО (за исключением сетей низкого давления). В настоящее время возможность эксплуатации ОПО физическими лицами законодательством в области промышленной безопасности не предусмотрена и не регулируется. Кроме того, эксплуатация подобного объекта физическим лицом, без создания хозяйствующего субъекта, хотя бы в форме ИП, влечет нарушение законодательства РФ (неуплата налогов и пр.). В случае выявления подобных случаев должностными лицами Ростехнадзора, они обязаны информировать правоохранительные органы.

**Вопрос**:

Какие меры профилактики предотвращения повреждений газопроводов при производстве несанкционированных земляных работ в охранной зоне газопроводов предпринимает или планирует предпринять Северо-Западное управление Ростехнадзора в отношении владельцев сетей, нет имеющих статуса ГРО?

**Ответ**:

Согласно «Правилам охраны газораспределительных сетей» (утв. постановлением Правительства РФ № 878 от 20.11.2000) разрешение на производство работ в охранной зоне газопровода выдает эксплуатирующая (эксплуатационная) организация. Согласно подпункту и) пункта 3 Правил, эксплуатирующей организацией может являться как специализированная организация (ГРО), так и собственник сети либо организация, заключившая с организацией - собственником сети договор на ее эксплуатацию.

Таким образом, требования к организации, эксплуатирующей газопровод (в составе сети газораспределения или газопотребления) в части соблюдения охранных зон, равно как и возможные меры профилактики, не зависят от того, является ли эта организация ГРО или нет.

В случае поступления информации о том, что определенная эксплуатирующая организация допускает (не принимает мер по пресечению) нарушение охранных зон газопровода, возможна такая профилактическая мера как направление такой организации «предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований». Профилактические мероприятия в отношении неопределенного круга эксплуатирующих организаций, при отсутствии конкретной информации о нарушениях или их предпосылках, представляются возможными только в форме информирования об обязанностях, налагаемых Правилами. Если имеются предложения по формам и способам профилактических мероприятий, направленных на эксплуатирующие организации в целом, такие предложения будут с благодарностью приняты и рассмотрены.